



Parlamentul României

Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/31/2015

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru completarea Legii 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L73 din data de 9 februarie 2015, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, cu **Propunerea legislativă pentru completarea Legii 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției**, inițiator: Vochițoiu Haralambie - senator PSD.

Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii interdicției de a exercita demnitate și funcții publice pentru persoanele care au avut calitatea de lucrători ai Securității sau colaboratori ai acesteia.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a avizat negativ.

Guvernul, prin punctul său de vedere, apreciază că Parlamentul este singurul în măsură să se pronunțe asupra adoptării acestei propuneri legislative.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului precum și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități au avizat negativ propunerea legislativă.

Propunerea legislativă s-a aflat pe ordinea de zi a ședințelor comisiei din zilele de 10 și 31 martie 2015. În ședința din 31 martie 2015 membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au hotărât, cu **unanimitate** de voturi ale celor prezenți, să adopte **raport de respingere**.

În cadrul dezbaterilor, s-a constatat că prin instituirea interdicției de a ocupa o funcție publică, alta decât cele electivă, pentru persoanele care au avut calitatea de lucrători ai Securității sau colaboratori ai acesteia, se creează, în privința majorității funcțiilor publice enumerate la art.67²,

reglementări paralele, interzise de normele de tehnică legislativă, respectiva interdicție fiind deja prevăzută pentru o mare parte dintre funcțiile publice avute în vedere de proiect.

În ceea ce privește funcțiile de demnitate publică a căror ocupare se face prin alegeri, instituirea unei noi interdicții pentru ocuparea acestora trebuie să țină cont de respectarea dispozițiilor constituționale care consacră dreptul de a fi ales (art.37) și dreptul de a fi ales în Parlamentul European (art.38), precum și a prevederilor art.53 din Constituție privind condițiile în care poate fi restrâns exercițiul acestor drepturi.

În acest context, au fost menționate și aspectele reținute de Curtea Constituțională în Decizia nr.820/2010 prin care s-a constatat, în etapa de control anterior, neconstituționalitatea dispozițiilor Legii lustrăției, privind limitarea temporară a accesului la unele funcții și demnități publice pentru persoanele care au făcut parte din structurile de putere și din aparatul represiv al regimului comunist în perioada 6 martie 1945- 22 decembrie 1989. Astfel, conform deciziei **"Art.2 din legea supusă controlului de constituționalitate prevede una dintre principalele sancțiuni colective care vizează dreptul de a candida și dreptul de a fi ales în funcțiile de demnitate publică enumerate al persoanelor care au aparținut anumitor structuri politice și ideologice. Dispozițiile acestui articol de lege contravin prevederilor constituționale ale art.37 și 38 prin care se consacră dreptul de a fi ales, cu interdicțiile expres și limitativ menționate. Este evident că dispozițiile art.2 din Legea lustrăției excedează cadrului constituțional, prevăzând o nouă interdicție dreptului de acces în funcțiile publice, care nu respectă art.53 din Constituție referitoare la restrângerea exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți. ..."**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere a propunerii legislative.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, având incidență asupra unor aspecte ce țin de statutul unor funcții și demnități publice care se reglementează prin lege organică potrivit art.73 alin.(3) lit.c), j) și o) din Constituție, și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Secretar,

Senator Cătălin Boboc



Senator Doina Elena Federovici

